



### Handelingskader Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (versie 1 mei 2020)

#### 1. Inleiding

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden er maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft mede namens de minister van Justitie en Veiligheid een aanwijzing gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's om hun bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan.<sup>1</sup> De verwachting is dat het overgrote deel van de burgers zich hieraan zal houden maar dat een kleine minderheid zich mogelijk onttrekt aan deze maatregelen. De minister heeft aan de voorzitters van de veiligheidsregio de opdracht gegeven om de maatregelen tot uitvoering te brengen onder gebruikmaking van de bevoegdheden van de voorzitter van de veiligheidsregio op het terrein van de openbare orde en veiligheid.

In verband met deze crisis heeft de voorzitter van de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond besloten om ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters over te nemen. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, Gemeentewet). De voorzitter van de veiligheidsregio heeft van deze bevoegdheid gebruik gemaakt door het afkondigen van een noodverordening op 29 april 2020 waarin de genoemde maatregelen en de opdracht van het Rijk juridisch zijn uitgewerkt.

Ten uitvoer van de afgekondigde noodverordening COVID-19 VRR hanteert de voorzitter bestuursrechtelijke handhaving naast strafrechtelijke handhaving. De voorzitter bedient zich daarbij van de onder zijn gezag taande politie, alsmede ambtenaren en buitengewoon opsporingsambtenaren die door gemeenten in de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond zijn aangewezen en bevoegd zijn om toezicht te houden op de naleving van de Algemene plaatselijke verordeningen.<sup>2</sup> Afhankelijk van de feiten en omstandigheden kan de voorzitter besluiten van een maatregel af te zien of ook besluiten een of meerdere stappen over te slaan (en bijvoorbeeld een maatregel te treffen waar normaliter eerst een waarschuwing zou volgen).

Onderstaand volgt een handelingskader.

---

<sup>1</sup> Aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 24 april 2020, nr. 1679465-204590-PG

<sup>2</sup> Aanwijzingsbesluit toezichthouders Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, vastgesteld op 17 maart 2020.



### 2. Handhaving verboden noodverordening

#### 2.1 *Verbod samenkomsten en evenementen*

Op grond van de noodverordening is het verboden om openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede in vaartuigen, en samenkomsten buiten de publieke ruimte te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren dan wel te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen. Het is tot 1 september 2020 verboden om evenementen<sup>3</sup> te laten plaatsvinden of ontstaan, dan wel aan evenementen deel te nemen.

Onder samenkomsten wordt in ieder geval verstaan:

- Evenementen
- Besloten (huwelijks)feesten
- Musea, theaters, concertzalen en bioscopen
- Markten / Winkels / recreatie
- 'Coronafeestjes' in studentenhuizen, garages, loodsen en dergelijke.

Het verbod ziet niet op de volgende samenkomsten, mits betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:

- Wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits niet meer dan 100 personen aanwezig, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
- Samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan 100 personen aanwezig zijn.
- Uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits niet meer dan 30 personen aanwezig
- Religieuze samenkomsten, mits niet meer dan 30 personen aanwezig. Er geldt een dringende oproep om religieuze bijeenkomsten in samenkomst te beperken. Bij bijeenkomsten in daarvoor bestemde gebouwen geldt dat men deze zoveel mogelijk digitaal laten plaatsvinden, dan wel ze uit te stellen.
- Samenkomsten ten behoeve van activiteiten onderwijsinstellingen (artikel 2.7, tweede lid) en opvang in kinderopvang of bij een gastouder (artikel 2.8, tweede lid) (tot 11 mei)
- Door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Evenement: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wom, feesten, festivals, popconcerten en overige muziekvoorstellingen, betaald voetbalwedstrijden (met of zonder publiek), straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden.

<sup>4</sup> De gemeenten voeren hier de regie over en maken met sportverenigingen en andere betrokkenen afspraken over de organisatie en begeleiding van verschillende vormen van buiten sporten en bewegen, uiteraard in overleg met de voorzitter. Bij georganiseerd sporten en bewegen gaat het om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en



Daarbij moet het begrip 'samenkomsten' breed worden opgevat. Ook de willekeurige vorming van een groep kan een samenkomst zijn, binnen de grenzen van de redelijkheid. Zo zal geen sprake zijn van een samenkomst indien mensen in een rij voor een winkel staan te wachten. Het verbod is bewust breed geformuleerd, omdat het kabinet het ongewenst vindt dat groepen personen in de publieke ruimte samenkomen. Voor de beoordeling of sprake is van een samenkomst is niet relevant of de deelnemers 1,5 meter afstand in acht nemen.

### Handhavingslijn

- Organisatoren/ eigenaren/ verenigingen/ exploitanten etc. leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing aan de organisator gegeven om de samenkomst af te gelasten;
- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de waarschuwing, wordt overgegaan tot handhaving van de noodverordening door middel van beëindiging van de samenkomst. Op grond van 172 / 175 Gemeentewet is de Voorzitter van de Veiligheidsregio bevoegd overtredingen van de noodverordening die betrekking hebben op de openbare orde, te beletten of te beëindigen. Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie.
- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom kunnen worden opgelegd of tot een sluiting kunnen worden overgegaan.

### Ten aanzien van de **deelnemer** aan een samenkomst/evenement:

- Men leeft het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing aan de overtredders gegeven om een afstand van ten minste 1,5 meter te bewaren ten opzichte van elkaar;
- Indien nog steeds geen gehoor wordt gegeven, dan wordt overgegaan tot het geven van een verwijderingsbevel op grond van de noodverordening. Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie. In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom of gebiedsontzegging kunnen worden opgelegd.

### Handhavingslijn voor **locaties** (winkels, markten, recreatieoorden, etc)

- Ondernemers dragen er zorg voor dat bezoekers zich houden aan de verwezenlijking van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle op de locatie aanwezige personen;
- Bij het zich onvoldoende houden aan de verwezenlijking van de afstandsmaatregel van 1,5 meter, wordt een waarschuwing gegeven aan de ondernemer en wordt hij opgedragen om mitigerende maatregelen te treffen (zoals verscherpt deurbeleid).

---

bewegen. Voor sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in parken of op pleinen), niet zijnde sportterreinen en sportvelden, kunnen beperkingen gelden in de gemeenten.



- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de waarschuwing, wordt overgegaan tot handhaving van de noodverordening door middel van beëindiging van de samenkomst. Op grond van 172 Gemeentewet is de Voorzitter van de Veiligheidsregio bevoegd overtredingen van de noodverordening die betrekking hebben op de openbare orde, te beletten of te beëindigen. Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie.
- In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom kunnen worden opgelegd of tot een sluiting kunnen worden overgegaan.

### 2.1a Demonstraties

Demonstraties worden gereguleerd door de Wet openbare manifestaties.

Specifieke uitgangspunten inzake demonstraties zijn:

- De individuele deelnemer van een demonstratie heeft in de eerste plaats een eigen verantwoordelijkheid als het gaat om zijn of haar gezondheid.
- Daarnaast heeft de organisatie van de demonstratie een verantwoordelijkheid voor de gezondheid voor de deelnemers van de demonstratie.

In het kader van de bestrijding van de pandemie, neemt de lokale overheid daar bovenop ook maatregelen. Daarbij geldt dat;

- De landelijke richtlijnen leidend zijn;
- Het recht om te demonstreren een grondrecht is;
- Demonstreren een essentieel onderdeel is van een democratische rechtstaat.

### Handhavingslijn

- Organisator wijzen op risico's van de demonstratie voor de volksgezondheid (artikel 2 Wom).
- Afhankelijk van grootte en aard demonstratie kunnen aanwijzingen worden gegeven (artikel 6 Wom) of kan voorzitter veiligheidsregio besluiten om de demonstratie te beëindigen op grond van de artikelen 7 en 8 Wom.
- Politie maakt kenbaar dat de manifestatie is beëindigd en dat men uiteen moet gaan (waarschuwing).
- Handhaven indien opdracht niet wordt opgevolgd (lees: demonstratie gaat door) (strafbaarstelling in art. 11 Wom)
- Opdracht tot beëindiging van de voorzitter van de veiligheidsregio vastleggen in mutatie/pv van de politie. De vordering vastleggen in mutatie/pv van de politie.

Indien een kennisgeving wordt gedaan, volgt de reguliere procedure van de WOM. De voorzitter kan naar aanleiding van een kennisgeving beperkingen of voorschriften stellen of een verbod geven (met inachtneming van de doelcriteria uit artikel 2 WOM).



### 2.2 *Verbod niet in acht nemen veilige afstand*

Op grond van de noodverordening is het verboden voor eenieder om zich in een groep van meer dan twee personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Dit verbod geldt niet voor:

- Personen die een gezamenlijke huishouding<sup>5</sup> vormen
- Kinderen tot en met 12 jaar die:
  - samenspelen onder toezicht van een of meer ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen;
  - georganiseerd buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, vierde lid, onderdeel f, van de noodverordening<sup>6</sup>

#### Handhavingslijn

- Men leeft het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing aan de overtreders gegeven om een afstand van ten minste 1,5 meter te bewaren ten opzichte van elkaar;
- Indien nog steeds geen gehoor wordt gegeven, dan wordt overgegaan tot het geven van een verwijderingsbevel op grond van de noodverordening. Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie. In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom kunnen worden opgelegd.

### 2.3 *Verbod openstelling inrichtingen*

Op grond van de noodverordening is het tevens verboden om een van de volgende inrichtingen geopend te houden:

- Alle eet- en drinkgelegenheden waar ter plaatse eten en drinken wordt verkocht en genuttigd moeten sluiten. Ook eet- en drinkgelegenheden van (woon)warenhuizen, shoppingcenters, grote supermarkten of andere winkels moeten sluiten. Inrichtingen waar niet langer ter plaatse gekochte eten of drinken wordt genuttigd, kunnen openblijven. Dat geldt ook voor afhaallocaties zonder zitgelegenheid. Thuisbezorging en catering blijft mogelijk. Bedrijfskantines en bedrijfscatering en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten zijn uitgezonderd van het verbod.
- Coffeeshops, behalve als afhaalfunctie.

---

<sup>5</sup> Gezamenlijke huishouding: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij volgens de basisregistratie personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Het kabinet draagt uit dat iedereen in de publieke ruimte zoveel mogelijk 1,5 meter afstand moet houden. Daarbij past niet dat grote groepen huisgenoten – denk aan studentenhuizen, woongroepen en andere tehuizen – zich in de publieke ruimte dicht bij elkaar bevinden.

<sup>6</sup> Dit betekent dat het verbod niet in acht nemen veilige afstand wel geldt voor jongeren van 13 tot en met 18 jaar. Voor deze groep jongeren zullen sporten zoals voetbal, hockey en basketbal, waarbij contact veelal onvermijdelijk is, niet mogelijk zijn zonder aanpassingen in de trainingsvorm. Voor die sporten zullen dan ook alleen aangepaste trainingen kunnen plaatsvinden.



- Seksinrichtingen en seksbioscopen, waaronder ook raamprostitutie
- Sauna's, hammam, beauty farms, badhuizen, spa's etc
- Sport- en fitnessclubs (sportaccommodaties en sportinrichtingen), waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden. Inrichtingen waar door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar wordt georganiseerd en inrichtingen voor topsport<sup>7</sup> zijn uitgezonderd van het verbod tot openstelling.
- Casino's
- Inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend<sup>8</sup> zoals kappers en barbers, schoonheidsspecialisten, manicures, visagisten en masseurs.

Voor eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops en inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend geldt bovendien het volgende. Indien sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van eten, drinken, softdrugs of producten voor gebruik anders dan ter plaatse dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden en geldt te allen tijde de 1,5 meter afstand tot de dichtstbijzijnde persoon.

### Handhavingslijn

- Ondernemers leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een dringend beroep op de overtreder gedaan om de inrichting te sluiten.
- Sluit de gelegenheid niet, dan wordt overgegaan tot handhaving van de noodverordening door feitelijke beëindiging van de overtreding (172 lid 2 Gemeentewet). Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie.
- Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven (of bij reële vrees voor herhaling of herhaaldelijke overtreding), dan kan afhankelijk van de situatie worden gekozen voor een van de twee volgende maatregelen:
  - o De voorzitter gaat over tot sluiting van de locatie (dichttimmeren) op grond van een noodbevel (175 gemeentewet)
  - o Er wordt een last onder dwangsom opgelegd aan de ondernemer. Bij herhaalde overtreding wordt de dwangsom verbeurd.

### 2.4 *Verbod uitoefenen contactberoepen*

Op grond van de noodverordening is het verboden om contactberoepen uit te oefenen. Denk aan masseurs, kappers, nagelstylisten, escortservices en rijinstructeurs. Uitgezonderd zijn zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat.

---

<sup>7</sup> Hierbij gaat het om instellingen voor topsport die genoemd zijn op [www.nocnsf.nl/togsportaccommodaties](http://www.nocnsf.nl/togsportaccommodaties) en [www.knvb.nl/trainingsaccommodaties](http://www.knvb.nl/trainingsaccommodaties).

<sup>8</sup> Contactberoep: beroep waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt.



De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd houdt toezicht op de uitvoering van (para)medische beroepen. Het is niet de bedoeling om dit toezicht over te hevelen naar de voorzitters van de veiligheidsregio's. Om deze reden vermeldt het artikel niet langer dat de zorgverlener verplicht is bepaalde hygiënevereisten in acht te nemen.

### Handhavingslijn

- Ondernemers leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing aan de ondernemer gegeven om de activiteiten te staken;
- Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven, wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie;
- Bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding wordt een last onder dwangsom opgelegd op grond van artikel 125 Gemeentewet. Bij herhaalde overtreding wordt de dwangsom verbeurd.

### *2.5 Verbod gebieden en locaties*

Op grond van de noodverordening is het verboden om zich in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties te bevinden. De voorzitter kan het verbod beperken tot bepaalde tijdvakken.

Dit verbod geldt niet voor:

- Bewoners van de woningen die zijn gelegen in het gebied
- Personen die in het gebied noodzakelijke werkzaamheden verrichten (bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit).

### Handhavingslijn

- Men leeft het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing aan de burgers gegeven om zich te verwijderen uit het betreffende gebied;
- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de waarschuwing, wordt overgegaan tot het geven van een verwijderingsbevel op grond van de noodverordening aan de overtreders. Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie. In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom of een gebiedsverbod kunnen worden opgelegd.

### *2.5a Verbod sanitaire voorzieningen recreatie*

Op grond van de noodverordening is het verboden om gemeenschappelijke sanitaire toilet-, was- en douchevoorzieningen op of bij recreatieparken, vakantieparken, kampeertreinen en kleinschalige kampeerveldjes, parken, natuurgebieden, jachthavens en stranden geopend te houden.Handhavingslijn

- Eigenaar leeft het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;



- Bij niet naleving van het verbod, wordt een dringend beroep op de overtreder gedaan om de voorziening te sluiten.
- Sluit de voorziening niet, dan wordt overgegaan tot handhaving van de noodverordening door feitelijke beëindiging van de overtreding (172 lid 2 Gemeentewet). Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie.
- Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven, dan kan afhankelijk van de situatie worden gekozen voor een van de twee volgende maatregelen:
  - o De voorzitter gaat over tot sluiting van de locatie (dichttimmeren) op grond van een noodbevel (175 gemeentewet)
  - o Er wordt een last onder dwangsom opgelegd aan de ondernemer. Bij herhaalde overtreding wordt de dwangsom verbeurd.

### 2.5b *Verbod verblijf nachtrecreatie*

Op grond van de noodverordening is het verboden recreatief nachtverblijf<sup>9</sup> aan te bieden of hiervan gebruik te maken op recreatieparken, kampeerterreinen<sup>10</sup>, in jachthavens en op het strand. Dit verbod geldt ook voor bezitters van tweede woningen, vaste huisjes e.d. en vaste standplaatsen<sup>11</sup> op recreatieparken, het strand en kampeerterreinen en dergelijke.

Dit verbod geldt niet voor:

- a. het aanbieden van nachtverblijf aan seizoenarbeiders;
- b. tijdelijke bewoning anders dan ten behoeve van recreatief verblijf<sup>12</sup>.

### Handelingslijn ondernemers / eigenaren

- Ondernemers/eigenaren leven het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een dringend beroep op de overtreder gedaan om de overtreding te beëindigen;
- Indien de overtreding niet wordt beëindigd, dan wordt overgegaan tot handhaving van de noodverordening door feitelijke beëindiging van de overtreding (172 lid 2 Gemeentewet). Ook wordt Proces-Verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie.
- Indien hier geen gehoor aan wordt gegeven, dan kunnen afhankelijk van de situatie de volgende instrumenten worden ingezet:
  - o De voorzitter gaat over tot een noodbevel (175 gemeentewet)<sup>13</sup>
  - o Er wordt een last onder dwangsom opgelegd aan de ondernemer/eigenaar. Bij herhaalde overtreding wordt de dwangsom verbeurd.

---

<sup>9</sup> Recreatief nachtverblijf: verblijf dat plaatsvindt tussen 22.00 uur en 07.00 uur in het kader van de weekend- of verblifsrecreatie waarbij elders hoofdverblijf wordt gehouden.

<sup>10</sup> Hieronder wordt bijvoorbeeld ook verstaan minicampings en kamperen bij de boer.

<sup>11</sup> Vaste standplaats: een huisje/standplaats die voor het gehele recreatieseizoen aan dezelfde gebruiker(s) verhuurd wordt of in eigendom is.

<sup>12</sup> Denk hierbij aan tijdelijke bewoning wegens persoonlijke omstandigheden en nachtverblijf voor zorgmedewerkers die in de regio werken om extra capaciteit te bieden.

<sup>13</sup> In dit geval kan geen boete op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht worden opgelegd.





### Handhavingslijn recreanten

- Men leeft het verbod na op basis van eigen verantwoordelijkheid;
- Bij niet naleving van het verbod, wordt een waarschuwing gegeven;
- Indien geen gehoor wordt gegeven aan de waarschuwing, wordt overgegaan tot het geven van een verwijderingsbevel op grond van de noodverordening aan de overtreders. Ook wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie. In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling of bij herhaaldelijke overtreding) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom kunnen worden opgelegd of sluiting van de locatie (dichttimmeren) op grond van een noodbevel (175 gemeentewet).

### 2.6 *Beëindiging voorziening openbaar vervoer*

Op grond van de noodverordening kan de voorzitter voorzieningen voor openbaar vervoer beëindigen of beperken, indien

- deze voorzieningen zich niet of niet in voldoende mate houden aan de verwezenlijking van de afstandsnorm van 1,5 meter tussen alle in de voorziening aanwezige personen, of aan het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken daarvan, en
- de beëindiging van deze voorziening het transport van mensen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

### Handhavingslijn

- De vervoerder van de voorziening draagt er zorg voor dat reizigers zich houden aan de afstandsnorm van 1.5 meter.
- Bij overtreding van het verbod door de vervoerder, wordt door de voorzitter in overleg getreden met de vervoerder over de vervolgstappen.

### 2.7 *Verboden openstelling onderwijsinstellingen<sup>14</sup>*

Op grond van de noodverordening is het verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen.

Dit verbod geldt niet voor:

- de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
- de opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
- de organisatie van toetsing en examens mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken;
- kleinschalig georganiseerde opvang of begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is; en
- scholen bij een open of gesloten residentiële instelling.



Met ingang van 11 mei 2020 geldt het verbod evenmin voor:

- scholen voor speciaal onderwijs, voor speciaal basisonderwijs, locaties voor basisonderwijs verbonden aan asielzoekerscentra en locaties voor basisonderwijs uitsluitend voor nieuwkomers;
- scholen voor basisonderwijs waarbij leerlingen voor ten minste de helft van de reguliere onderwijstijd naar school kunnen gaan.

Handhavingslijn bij verboden openstelling :

- De onderwijsinstelling draagt er zorg voor dat er geen onderwijsactiviteiten worden verricht in de instelling.
- Bij overtreding van het verbod door de onderwijsinstelling, wordt door de voorzitter in overleg getreden met het bestuur van de onderwijsinstelling over de vervolgstappen.

Handhavingslijn bij niet correcte gebruik protocollen

- Indien er sprake is van mogelijk ongewenste situaties, dan dient dit gemeld te worden bij de Inspectie van Onderwijs.
- De inspectie van het Onderwijs is belast met het toezicht op het correcte gebruik van de protocollen en de andere afspraken
- De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling. Indien problemen worden geconstateerd die kunnen leiden tot overtreding van onderwijsregelgeving of tot kwaliteitsproblemen kan de inspectie binnen het reguliere instrumentarium optreden.
- Indien er aanhoudend meer leerlingen of studenten aanwezig zijn dan verantwoord is of maatregelen in het licht van de beperking van de risico's van besmetting in het protocol aanhoudend overtreden worden kan de Inspectie van het onderwijs de bevindingen overdragen aan de voorzitter van de desbetreffende veiligheidsregio, die dan de noodzakelijke maatregelen kan treffen

### 2.8 *Verboden openstelling kinderopvang*

Op grond van de noodverordening is het verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang of als gastouder.

Dit verbod geldt niet voor:

- De opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen;
- De opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.

Met ingang van 11 mei 2020 geldt het verbod evenmin voor:

- De opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar in verblijven voor kinderopvang en voor opvang van kinderen van 0 tot 12 jaar bij een gastouder;



- De opvang van kinderen van 4 tot en met 12 jaar in verblijven voor kinderopvang, die op dezelfde dag ook naar school mogen volgens artikel 2.7, tweede lid, onder a of b van de noodverordening.

Handhavingsslijn bij verboden openstelling kinderopvang:

- De kinderopvanginstelling of gastouder draagt er zorg voor dat er geen opvang wordt geboden.
- Bij overtreding van het verbod door de kinderopvanginstelling of gastouder, wordt in overleg getreden met de voorzitter van de veiligheidsregio over de vervolgstappen.
- Toezicht op de kinderopvang geschiedt door de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

### 2.9 *Verboden toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg*

Op grond van de noodverordening is het verboden om zonder toestemming van de beheerder aanwezig te zijn in verpleeghuizen <sup>15</sup>of woonvormen in de ouderenzorg<sup>16</sup>.

*Handelingslijn*

- overtreder aanspreken en wijzen op het verbod. Overtreder wordt verzocht om direct de zorginstelling te verlaten
- indien hier geen gehoor aan wordt gegeven, volgt een verwijderingsbevel op grond van de noodverordening en wordt proces-verbaal opgemaakt op grond van artikel 443 Wetboek van Strafrecht met een boete van de tweede categorie. In specifieke gevallen (bij reële vrees voor herhaling) zou daarnaast ook nog een last onder dwangsom kunnen worden opgelegd.

### 2.10 *Algemene uitzonderingen*

De hierboven genoemde verboden zijn (tevens) niet van toepassing op:

- de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
- activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
- door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> Een instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking;

<sup>16</sup> Een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg.

<sup>17</sup> De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op dit artikel. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.



### 3. Uitgangspunten

Voor de concrete handhaving van de noodverordening gelden de volgende uitgangspunten:

- De bestrijding van de pandemie vereist vergaande maatregelen waarbij het belang van de gezondheid prevaleert boven het belang van onderdelen van de economie;
- Een geconstateerde overtreding dient direct ongedaan gemaakt te worden; de toezichthouder geeft hiertoe aanwijzing en desgewenst beveelt tot stopzetting en ongedaanmaking;
- Een overtreding van de noodverordening is een strafbaar feit; de Officier van Justitie gaat in beginsel over de opsporing en handhaving van strafbare feiten;
- Handhaving is in beginsel reactief en start nadat melding is gedaan van een overtreding of als sprake is van een heterdaad constatering;
- Operationalisering van de handhaving van de noodverordening is een gezamenlijke opdracht van de veiligheidsregio. Degene die constateert (via melding of eigen waarneming) is verantwoordelijk voor de handhaving en de afstemming hierover met de partners;
- Bij beperkte capaciteit ligt de prioriteit bij ernstige overtredingen en/of ernstige gezondheidsrisico's;
- De handhaving richt zich op de eigenaar / organisator en in beginsel niet op personeel en/of de gasten;
- De handhaving is gefaseerd en in eerste instantie niet gericht op aanhouding, maar op het beëindigen van de overtreding;
- Bij niet naleving van de noodverordening, is sluiting van de gelegenheid het ultimatum remedium.

### 4. Communicatie

Middels de communicatie van de Veiligheidsregio over de noodverordening worden de doelgroepen geïnformeerd over de noodverordening, de medische noodzaak en de gevolgen van het overtreden (boete en uiteindelijk sluiting) hiervan.